



中安經貿關係回顧與展望

中安友誼話商機 重塑經貿新格局

澳門城市大學 許杰 趙蓉蓉
2023年7月

摘要

安哥拉共和國（葡萄牙語：A República de Angola，英語：The Republic of Angola），簡稱安哥拉，位于非洲西南部，北鄰剛果（布）和剛果（金），東接贊比亞，南連納米比亞，西瀕大西洋。作為非洲最大的石油生產國之一，根據國際貨幣基金組織 2022 年發布的《世界經濟展望》數據顯示，安哥拉是撒哈拉以南非洲第三大經濟體，其國內生產總值僅次于尼日利亞和南非，在撒哈拉以南非洲地區中排名第三，同時也是非洲葡語國家中最大和最富有的國家。

2023 年是中國與安哥拉建交四十周年、中國提出“一帶一路”倡議十周年之際。過去四十年，中安關係保持高水平發展，政治互信和傳統友誼不斷加深，在涉及彼此核心利益和重大關切問題上相互理解與支持，尤其在兩國簽署“一帶一路”合作協議後，雙邊務實合作、成果豐碩，特別是在“一帶一路”倡議推動下，雙方已形成“你中有我，我中有你”的利益交融格局，樹立了中非合作互利共贏的典範。據中國海關最新統計：2023 年 1~10 月，中國與安哥拉雙邊貿易總額 189.8 億美元。其中，中方對安出口 34.8 億美元，自安進口 155.0 億美元。安哥拉是中國在非洲的第二大貿易夥伴，在南非（471.9 億美元）之後，尼日利亞（188.4 億美元）之前；根據安哥拉國家統計局發布的貿易數據，中國是安哥拉最大的出口目的地和進口來源國。

重要聲明：

- 1) 本報告的原始數據來源于第三方機構已公開的資訊，本報告作者對該等資訊產生的一切事宜不負任何法律責任。
- 2) 本報告僅供一般參考，不視為學術報告。

目录

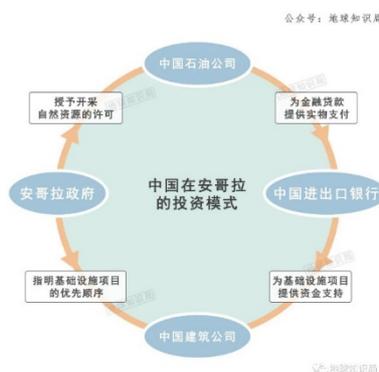
1. 安哥拉内战后中安经贸合作回顾.....	3
1.1 中安经贸合作第一阶段：2003～2014年.....	4
1.2 中安经贸合作第二阶段：2015～2017年.....	7
1.3 中安经贸合作第三阶段：2017～2022年.....	8
1.4 中安经贸合作第四阶段：2022年8月至今.....	9
2. 新时期中安经贸合作展望.....	10
2.1 安哥拉直接投资存量中的机遇.....	10
2.2 投资于安哥拉本地生产中的机遇.....	10
2.3 安哥拉经济私有化政策中的机遇.....	10
2.4 安哥拉当地企业向中国出口非石油类产品的机遇.....	11
2.5 矿藏资源开发，地质勘探领域中的机遇.....	11
2.6 地方民营企业在贸易领域的机遇.....	11
参考资料.....	12

1. 安哥拉內戰後中安經貿合作回顧

安哥拉模式——中安經貿合作 1.0 版

- **雙邊經貿合作背景：**2005 年，時任國家副總理的曾培炎訪問安哥拉，兩國基于良好的政治互信，經過摸索，形成了一套“石油換工程”的互補合作模式，這一模式，後被世界銀行稱之為“安哥拉模式”。
- **“安哥拉模式”邏輯** 中國為安哥拉提供重建所需要的貸款和基建項目，安哥拉則以國內資源（主要是石油）對華出口作為貸款擔保，雙方各取所需、互利共贏。以 2004 年，中安兩國政府簽署的石油貸款框架協議為標志。
- **“安哥拉模式”流程：**1) 中國和安哥拉兩國政府先簽訂合作框架協議；2) 由中國進出口銀行貸款給安哥拉政府以支持安哥拉的國內建設；3) 中國公司通過競標獲得承包安哥拉的基礎工程的機會，并進入安哥拉進行建設；（4）安哥拉以石油作為擔保，以賣石油所得來支付中國公司在安哥拉的建設費用；（5）如果協議工程沒有實施，承包商就無法得到支付款（框架合作協議本身不涉及石油交易，但兩國石油公司隨後通過政府牽綫按市場價格簽署了買賣合同，進一步把石油銷售與協議還款相結合）。

“安哥拉模式” 流程簡圖



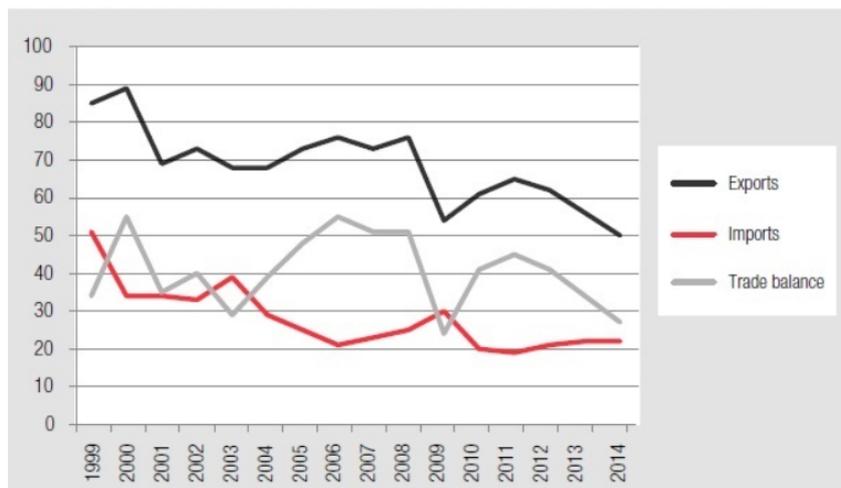
1.1 中安經貿合作第一階段：2003～2014 年

安哥拉戰後重建，經濟快速崛起

● **安哥拉經濟命脈—石油**：安哥拉過度依賴石油這一商品的出口。2014 年石油占商品出口總額 624 億美元的 99%，而製成品僅占 0.1%。在貿易中，石油（幾乎全部為原油）約占出口總額的 96%和財政收入的 80%。對石油出口的過度依賴阻礙了安哥拉進入全球價值鏈並參與加工產品和增值服務的出口。

● **安哥拉國際貿易—貿易順差**：這期間，安哥拉一直保持貿易順差，在必需品生產方面具有潛在的比較優勢。這可能是由於戰爭和荷蘭病導致安哥拉寬鬆實際匯率升值，導致該國的進口相對於出口更便宜。貿易順差加強了該國的國際收支平衡。

1999～2014 年 安哥拉進出口、貿易差額在國內生產總值中占比表



Source: UNCTADstat.

● **安哥拉營商環境—未成氣候**：這期間，安哥拉營商環境不友好，審批拖延時間長、營商成本高以及腐敗程度相對較高；基礎設施尚處於建設中、熟練和訓練有素的人力資源匱乏、農業生產力低下；過度依賴石油出口，無法進入主要的國際生產和分銷鏈和網絡；農業部門缺乏經濟機會限制了其更全面地融入經濟。

● **建築領先—助力安哥拉基礎設施建設：**這一時期，中資企業在當地建設如火如荼。

以中信建設安哥拉集團公司為例，該公司在安哥拉維也納市承接了 KK 新城的居配項目，承建了當地 2 萬余套居民住宅樓。截止目前，該樓群是全球最大的房建 EPC 項目，合同金額達 40 億美元，可容納 16 萬居民居住。除此之外，中信建設還承建了 8 座新城，合同額累計達 104 億美元。

2012 年 安哥拉社會住房項目 K.K.一期工程竣工圖



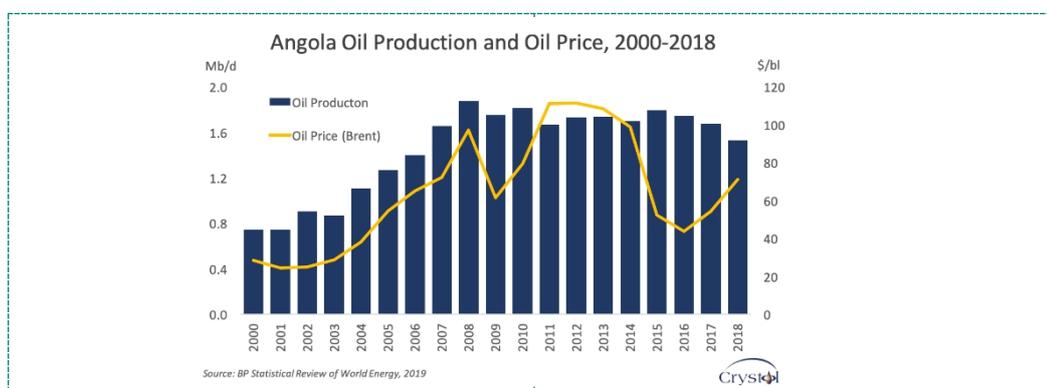
● **百業興旺—助力安哥拉民間經濟發展：**這一時期，根據中資企業商會和中國駐安哥拉大使館相關數據統計：中國公民在安人數最多高達 36 萬人。在這一片百廢待興的熱土上，中國人與安哥拉人一起創造了很多業績佳話。除了央國企以外，民營企業的投資範圍涵蓋了農業、工業等領域，如開墾農場、建立鋁合金型材加工廠、磚廠，及建立相關配套產業等。

1.2 中安經貿合作第二階段：2015～2017 年

安哥拉石油經濟衰退，貧富差距加劇

● **油價倒掛—安哥拉國民經濟遭受衝擊：**自 2015 年起，多數歐美跨國公司開始深度參與對安哥拉石油的勘探與開發，這些公司與安哥拉之間簽訂了固定價格的石油開採及售賣合同，一度導致安哥拉出現油價倒掛的現象。自 2016 年起，安哥拉的石油產量明顯下降，從頂峰時期的日產量 180 萬桶下降至不足 100 萬桶，價格也同步暴跌、直接衝擊了安哥拉國民經濟，國庫虧空，外匯儲備不足，對安哥拉社會和民眾也帶來了深刻的負面影響。

2000-2018 安哥拉石油產量和石油價格波動表



● **穩固基建—中資企業堅守陣地：**這一時期，中資企業依然深耕在安哥拉的工程建築領域，從 2016 年 5 月起，安哥拉政府在“LCC 項目（中國貸款援助項目）”框架下批准了逾 74 份公共工程合同。根據安哥拉政府公佈的相關數據：中國授予安哥拉 52 億美元的信貸總額中，能源和水資源領域的 34 個建設項目約占 21 億，預計可提供超過 4.2 萬個工作崗位。此外，33 個建設工程項目共占 16 億美元、55 個教育相關項目（主要為建設學校）約占 3.7 億美元。在 2017 年，洛倫索總統上臺前，中資企業基本交付了所有的 LCC 工程項目。

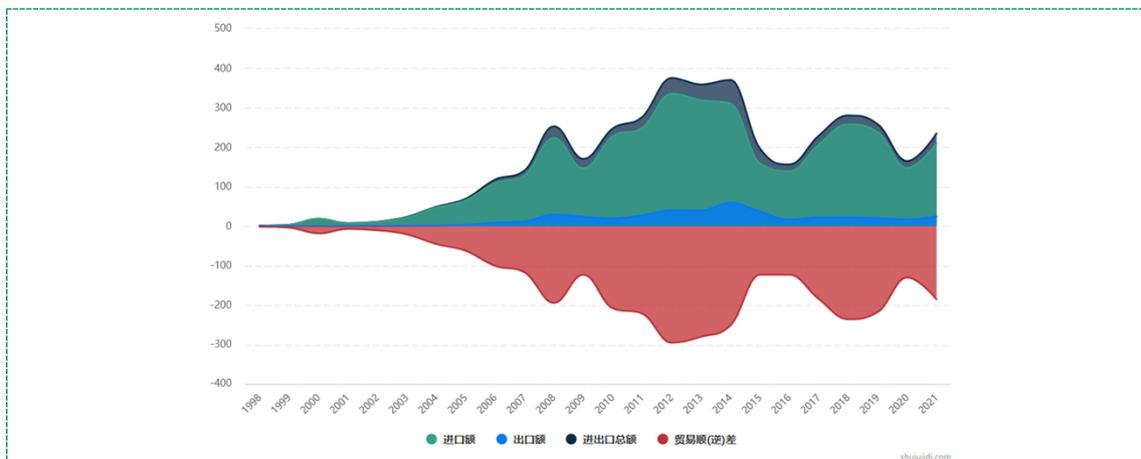
1.3 中安經貿合作第三階段：2017～2022 年

中安關係降溫，投資建設止步

● **全面西化—中安關係降溫：**這一時期，安哥拉開啟了全面“西化”的治國理念，將視線轉移到了西方國家。中安雙邊從政治互信到經貿往來都出現了明顯的降溫，投資環境的極端變化直接導致了中國對安哥拉融資的全面停止，在安的大型中資建企業的發展也全面收縮；而中小型民營企業面臨著貨幣寬鬆貶值、同業態競爭對手數量增加、社會治安混亂等挑戰。

● **難以為繼—中資企業全面收縮：**此時安哥拉國內的大型工程項目中，除了葛洲壩集團承接的水電站建設、華為承接的信息通信建設、中航國際承接的新機場建設等這些安哥拉本土企業無法繼續完成的項目外，其他項目均由安哥拉本國企業自己完成或通過“國際比較”（國際招標）的方式外包完成。如 Mota-Engil（葡萄牙國際工程與建築公司）及 Odebrecht S.A.（巴西的國際工程與建築公司）承擔了安港口、橋樑、公路建設等諸多工程項目；雙邊貿易也較前十年，有了明顯下滑。

1998～2021 年中國對安哥拉進出口額及貿易量統計表

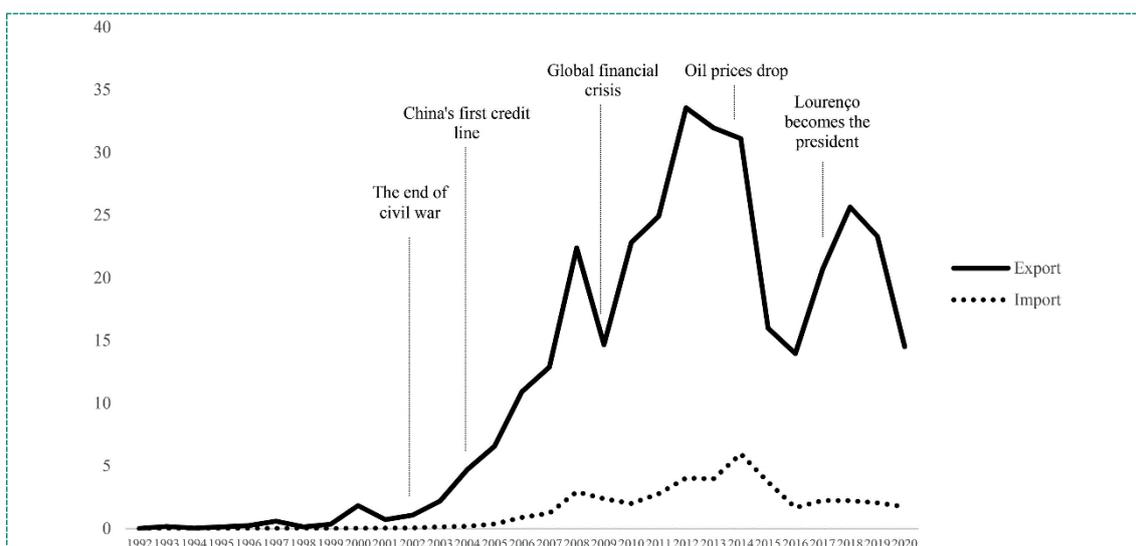


1.4 中安經貿合作第四階段：2022 年 8 月至今

中安關係回溫，投資建設重啟

● **重修舊好—中安關係迅速回溫：**2023 年是中安建交 40 周年之際，雙邊關係快速回暖。1 月，中國外交部長訪問安哥拉，同月舉辦了中安建交招待會，引起了國際社會的廣泛關注；7 月，安哥拉財政部長、工貿部長、國務秘書出席了中安經貿合作論壇的系列活動，足以證明兩國合作的誠意之深、規格之高、力度之大。6 月以來，中國進出口銀行、中國國家開發銀行行長多次訪問安哥拉，表明中國對安哥拉的融資熱潮恢復如初。另外，“LCC 項目（中國貸款援助項目）”，在“一帶一路”倡議背景下繼續推動實施，中安兩國的政治互信和各領域合作，成為了中資企業繼續堅守和發展。

● **一波兩折—中安貿易水漲船高：**根據聯合國國際貿易統計數據庫，2022 年安哥拉對中國的出口額為 219.1 億美元；中國對安哥拉的出口額為 41 億美元。



2. 新時期中安經貿合作展望

2.1 安哥拉直接投資存量中的機遇

中國在安哥拉直接投資存量的範圍之廣、規模之大,幾乎涵蓋各行各業,信息不對稱導致兩國企業錯失了很多合作的機會,因此,多角度、多平臺、多類型的展示中資企業對當地社會的反饋,有利於兩國企業之間強化互信、深化合作。

2.2 投資於安哥拉本地生產中的機遇

由於國際原油價格波動,寬紮匯率震盪,大量進口型企業嚴重受損,“純進口”貿易愈發艱難;而本地生產型企業並未受到太大衝擊,甚至盈利。因此,安哥拉實施經濟多元化戰略,以應對“純進口”對國內經濟的影響,政府為本地生產製造商提供諸多優惠政策,如減免對進口成品和半成品再加工的商品徵收關稅等,中資企業可順應這一戰略趨勢,加大在安投資生產,以產出更多具有產品附加值且有利於當地的產品。投資本地生產,首選能滿足基本生活所必需的農林牧副漁業,該行業的特點是原材料可在當地採購,且銷路清晰,能有效規避外匯波動的風險,實現盈利。

2.3 安哥拉經濟私有化政策中的機遇

安哥拉施行經濟私有化的原因:(1)國家管理水平有限,安哥拉自營企業,目前仍需要通過政府撥款來解決人員工資及日常運維等問題,只通過市場化運營很難盈利,為了及時止損,私有化是改變其業態的有效路徑;(2)私有化改革會涉及國家核心利益的重新分配,由安哥拉政府掌控的安哥拉航空公司、國家石油公司等這些涉及國家命脈、經濟民生的產業部門,如何規劃、設計、落地,仍面臨著很大的挑戰。如,安哥拉將洛比托經濟走廊項目私有化,由中資企業牽頭立項,特許經營,就是很好的例證,中資企業可隨時關注安哥拉官方發佈相關信息,把握時機。

2.4 安哥拉當地企業向中國出口非石油類產品的機遇

安哥拉當地企業將嘗試向中國出口非石油類產品，特別是農副產品。中安兩國互為戰略合作夥伴，雙方簽署有《中安經貿合作協議》《中安關於避免所得稅雙重徵稅、預防偷稅漏稅和逃稅的協議》，目前正在商議簽署《輸華產品免稅清單》，這對安哥拉產品出口中國是利好的，雙方企業可通力合作，充分利用兩國之間的優惠政策，促進安哥拉產品出口中國創匯，而中非經貿博覽會、中國國際進口博覽會等是優選的合作平臺。

2.5 礦藏資源開發，地質勘探領域中的機遇

安哥拉下一個十年的投資風口是在礦產領域。安哥拉的礦藏資源十分豐富，能源投資、礦業開採、勘探，如鐵礦、銅礦、鎳礦等將是熱點領域，而與之配套的能源基礎設施建設，如礦業工業園區建設，礦業二次加工、與鋰礦有關的電池生產等行業是優選的投資領域。中資企業可分析安哥拉當前的營商環境，研究其具體法律、法規的要求及利益分配標準等，為投資做好鋪墊。当前在安哥拉规模成熟的工业园区有成立于 2018 年，位于本戈省丹德市，由临沂企业投资建设的奥德工业园（占地 6000 亩）及位于罗安达 ZEE 经济园区中，中国能建葛洲坝广西工程局承建的安哥拉世纪城（占地 310 万 m²），中资企业可根据其招商规划，加入园区。

2.6 地方民營企業在貿易領域的機遇

地方民營企業可從事信息化產品、輪胎、房地產等領域的貿易。在安中資企業貿易過程中，如何面對無序的惡性競爭是一個挑戰，如何在合理的商業框架內做到良性、有序競爭也是必然趨勢。中國民營企業在當地即可借鑒韓國、印巴等企業的商業邏輯和標準，也可參考企業商會、政府組織、非政府組織、智庫機構等的統計數據，避免惡性競爭和無效投資。

參考資料

- 1 中華人民共和國商務部（2023）。《安哥拉超過尼日利亞成為中國在非洲的第二大貿易夥伴》。檢自：
<http://www.mofcom.gov.cn/article/zwjg/zwxw/zwxwxyf/202312/20231203458517.shtml>
- 2 呂誠成（2023）。《綜述：中國安哥拉經貿合作互惠互利》。檢自：
http://www.news.cn/world/2023-07/31/c_1129777941.htm
- 3 中央政府門戶網站（2005）。《安哥拉總統會見到訪中國國務院副總理曾培炎》。檢自：https://www.gov.cn/ldhd/2005-02/25/content_14584.htm
- 4 Ana Christina Alves, “The Oil Factor in Sino–Angolan Relations at the Start of the 21st Century” China in Africa Project, 2010, Feb, pp.9
- 5 Campos, Indira and Alex Vines, “Angola and China: a pragmatic partnership” Working paper presented at a CSIS conference, “Prospects for Improving US-China-Africa Cooperation, 2007, Dec. 5, p9.
- 6 人民網（2018）。《中信建設安哥拉社會住房 K.K. 一期工程：非洲大陸上的明珠工程》。檢自：https://www.sohu.com/a/222399323_114731
- 7 中國駐安哥拉大使館（2022）。《駐安哥拉大使龔韜在安〈國家報〉發表署名文章〈中安青年，前景無限〉》檢自：
https://mp.weixin.qq.com/s/NamU9HNpD_wy-S13qIsdnA
- 8 Rede Angola, “Empresas chinesas com mais 24 obras públicas”, 2016, Jun,13,
<http://www.redeangola.info/chineses-com-mais-24-obras-publicas-adjudicadas-por-usd-1-265-milhoes/>
- 9 中國駐安哥拉大使館（2023）。《中國駐安哥拉大使館隆重舉辦慶祝中華人民共和國與安哥拉共和國建交 40 周年招待會》。檢自：
https://mp.weixin.qq.com/s/XJxrVkOn_VGOUPz9tETtsQ
- 10 中國駐安哥拉大使館（2023）。《中安經貿合作論壇在羅安達成功舉辦》。檢自：
<https://mp.weixin.qq.com/s/2-K7sYMUML3qUXhsSdJDKA>